

RÉPUBLIQUE ET



CANTON DE E\_\_\_\_\_

POUVOIR JUDICIAIRE

A/4520/2015-EXP

ATA/380/2016

**COUR DE JUSTICE**

**Chambre administrative**

**Arrêt du 3 mai 2016**

dans la cause

**M. A\_\_\_\_\_**

représenté par Me Daniel Meyer, avocat

contre

**CONSEIL D'ÉTAT**

---

## EN FAIT

1. M. A\_\_\_\_\_ est propriétaire de la parcelle n° 1\_\_\_\_\_ de la commune B\_\_\_\_\_, sise en zone 5 et d'une surface de 1'024 m<sup>2</sup>, comprenant une habitation pour deux logements – bâtiment n° 2\_\_\_\_\_ – et deux garages privés, au chemin C\_\_\_\_\_.
2. a. En date du 23 mars 2005, le Conseil d'État a adopté le plan directeur de quartier « D\_\_\_\_\_ », portant sur les communes de E\_\_\_\_\_, B\_\_\_\_\_ et F\_\_\_\_\_. Y était notamment dessiné le tracé prévu de la route G\_\_\_\_\_, avec un tunnel dans la commune B\_\_\_\_\_.
- b. Le projet de route G\_\_\_\_\_ est étroitement lié au projet fédéral de la nouvelle jonction autoroutière B\_\_\_\_\_ (H\_\_\_\_\_), instruit et piloté par l'Office fédéral des routes (ci-après : OFROU).

Les principaux aménagements de la route G\_\_\_\_\_ comprennent la réalisation d'un tunnel d'environ 500 m de long et de tranchées couvertes de part et d'autre de l'ouvrage (portail I\_\_\_\_\_ et Portail J\_\_\_\_\_), la restructuration des carrefours d'accès, ainsi que des mesures d'accompagnement (avenue J\_\_\_\_\_, route de K\_\_\_\_\_, chemin L\_\_\_\_\_, avenue M\_\_\_\_\_).

- c. Le 29 mars 2011 est entrée en vigueur la loi sur les infrastructures de transport issues du projet d'agglomération franco-valdo-genevois du 27 janvier 2011 (LITAgglo - H 1 70), enregistrée sous L 3\_\_\_\_\_. Dans un tableau annexé au projet de cette loi PL 3\_\_\_\_\_-A – ainsi qu'au projet de loi sur le développement des infrastructures ferroviaires PL 4\_\_\_\_\_-A – était indiqué, pour la construction de la route G\_\_\_\_\_, pour la tranchée couverte de cette dernière et pour la part cantonale de la nouvelle jonction autoroutière B\_\_\_\_\_, un crédit à la construction de CHF 171'000'000.- (MGC 5\_\_\_\_\_).
- d. Le 25 janvier 2013, le Grand Conseil a approuvé le plan directeur du réseau routier (R 6\_\_\_\_\_) pour les années 2011-2014 adopté le 21 décembre 2011 par le Conseil d'État et comprenant le projet de la route G\_\_\_\_\_.
- e. Dans son rapport du 26 juin 2013 (RD 7\_\_\_\_\_) à l'intention du Grand Conseil sur la mise en œuvre des mesures prévues par la LITAgglo 2011-2013, le Conseil d'État a, sous « avancement des projets ne nécessitant pas de convention de cofinancement », entre autres mentionné : « Route G\_\_\_\_\_ : autorisation déposée en janvier 2013, en cours d'instruction ».
- f. Dans la fiche B03 « Optimiser et compléter le réseau routier et autoroutier » du Plan directeur cantonal 2030, ont été mentionnées, comme projets à court

terme, la route G\_\_\_\_\_ et la modification de la jonction autoroutière B\_\_\_\_\_, en lien avec le tram sur la route N\_\_\_\_\_.

3. En date du 1<sup>er</sup> février 2013 a été déposée par l'État de Genève, département de l'environnement, des transports et de l'agriculture (ci-après : DETA), une demande d'autorisation de construire DD 7\_\_\_\_\_ portant sur la route G\_\_\_\_\_.
4. Concernant ce projet de la route G\_\_\_\_\_, dont l'essentiel serait construit en tunnel à des profondeurs situées entre 6 et 18 m, s'est tenue le 20 septembre 2012 une séance publique à l'attention de l'ensemble des riverains concernés et, entre le 19 février et le 21 mars 2013, a été mise en œuvre une enquête publique.

Le 23 avril 2013 a été établi, par la direction générale du génie civil (ci-après : DGGC), du DETA, le Plan de servitude Route G\_\_\_\_\_ – Profil en long (Fiche 8\_\_\_\_\_), et, le 25 septembre 2013, le Plan de servitude Tunnel G\_\_\_\_\_ Parcelle 1\_\_\_\_\_ Commune B\_\_\_\_\_ (Fiche n° 8 9\_\_\_\_\_ ; ci-après : le plan de servitude de la parcelle 1\_\_\_\_\_).

Il ressort de coupes verticales de ce dernier plan que le tunnel projeté passe sous la parcelle de M. A\_\_\_\_\_, à une profondeur comprise entre 11,20 m et 12 m. Ce tunnel, arrondi, d'une largeur de 12 m, est entouré par une zone de 6 m de largeur « où les possibilités de constructions seront restreintes, les sondes géothermique pourront être autorisées » (ci-après : zone rouge), puis par une zone également d'une largeur de 6 m « où les nouveaux projets seront à priori possibles » mais « devront faire l'objet d'un calcul pour en vérifier l'effet sur le tunnel » (ci-après : zone jaune). La maison de M. A\_\_\_\_\_ (bâtiment n° 2\_\_\_\_\_), sans son éventuel sous-sol, est, à tout le moins sur un axe de coupe traversant le milieu de la parcelle, posée sur une « zone sans restriction » (ci-après : zone verte). Par ailleurs, une coupe horizontale dudit plan de servitude marque en bleu la partie – à l'est de la parcelle – touchée par le projet de tunnel, c'est-à-dire l'assiette de servitude A1 (« superficie ») d'une surface de 619 m<sup>2</sup>, qui inclut l'assiette A4 (« restriction au droit à bâtir »).

5. Par lettre du 23 octobre 2013, la DGGC a fait part à M. A\_\_\_\_\_ de ce que sa parcelle était concernée par le passage en profondeur du tunnel et que celui-ci impliquait l'inscription d'une servitude de superficie et de servitudes d'interdiction et de restriction de bâtir sur son bien-fonds. Elle l'a invité à une séance générale d'information réunissant les propriétaires concernés le 13 novembre 2013
6. Dans un rapport du 19 décembre 2013, l'Atelier coopératif d'architecture et d'urbanisme (ci-après : l'atelier P\_\_\_\_\_) a, suite au relevé de la parcelle par l'ingénieur géomètre O\_\_\_\_\_, constaté que l'emprise du tunnel ne pénaliserait pas les projets futurs qui pourraient être envisagés sur le terrain de M. A\_\_\_\_\_.

soit un agrandissement de la surface actuelle ou la démolition de la villa existante et la construction de deux villas contiguës.

7. Après une séance entre l'État de Genève et le seul M. A\_\_\_\_\_ le 25 novembre 2013, une séance s'est tenue le 6 février 2014 en la présence de celui-ci et de son architecte.
8. Le 7 février 2014, le bureau d'architectes mandataires de M. A\_\_\_\_\_ a rédigé une étude de faisabilité portant sur deux villas contiguës, avec un sous-sol.
9. Le 11 mars 2014 a été établi un constat d'huissier judiciaire portant sur les fissures et microfissures existantes sur les bâtiments de la parcelle 1\_\_\_\_\_.
10. Par courrier du 28 mars 2014, la direction des ponts et chaussées du DETA, souhaitant un accord de gré-à-gré, a demandé à M. A\_\_\_\_\_ de lui retourner d'ici au 25 avril 2014, datée et signée, une convention en vue de l'inscription de servitudes. Son silence ou son refus se heurteraient à un objectif prioritaire du canton, que le Grand Conseil avait fait sien par la LITAgglo et la loi sur les routes du 28 avril 1967 (LRoutes - L 1 10), et contraindrait le département à proposer, à regret, au Conseil d'État de décréter l'expropriation formelle des servitudes en vue de leur inscription au registre foncier.
11. Entre le 6 juin 2014 et le 5 février 2015 ont eu lieu entre les services de l'État et M. A\_\_\_\_\_ plusieurs échanges téléphoniques et échanges de courriers, dont une lettre de ce dernier du 22 septembre 2014 indiquant, qu'il ne saurait adhérer à la convention proposée par l'État de Genève sans autre engagement de la part de ce dernier.  
  
Après une séance de négociations le 6 mars 2015 incluant également le maire et la directrice technique de la commune B\_\_\_\_\_ ainsi que d'ultimes échanges de correspondance, M. A\_\_\_\_\_ a, par lettre de son avocat du 13 mai 2015, rejeté une contre-proposition du DETA.
12. Dans un rapport du 5 mai 2015, l'atelier P\_\_\_\_\_ a conclu que, malgré la future présence du tunnel, l'ajout d'un second sous-sol était possible pour autant qu'un terrassement avec talus soit exécuté, sans travaux spéciaux. Le coût de l'épaississement du radier de 10 cm sur la totalité de la surface était estimé à CHF 9'570.-.
13. Après un courrier du directeur de l'office cantonal du logement et de la planification foncière (ci-après : OCLPF) adressé le 29 mai 2015 à M. A\_\_\_\_\_ et constatant l'échec des négociations, le conseiller d'État en charge du département de l'aménagement, du logement et de l'énergie (ci-après : DALE) a, par lettre du 23 juillet 2015, invité celui-ci à accepter, d'ici au 24 août 2015, de constituer une servitude personnelle de superficie et une servitude personnelle d'interdiction de bâtir et/ou de restriction au droit de bâtir, à défaut de quoi le Conseil d'État serait

requis, sans autre avis, de procéder à la constitution des dites servitudes par voie d'expropriation avec éventuelle prise de possession anticipée des droits qui y étaient attachés.

14. Par courrier du 24 août 2015, M. A\_\_\_\_\_ a maintenu son refus, ce à quoi l'OCLPF a répondu le 31 août 2015 que la procédure d'expropriation suivrait son cours.
15. Par arrêté du \_\_\_\_\_ 2015, notifié sous pli recommandé le \_\_\_\_\_ suivant et publié dans la Feuille d'avis officielle du \_\_\_\_\_ 2015, le Conseil d'État a rendu la décision suivante :

#### Article 1

Est décrétée l'expropriation, au profit de l'État de Genève, des droits nécessaires de la parcelle 1\_\_\_\_\_ de la commune B\_\_\_\_\_, propriété de M. A\_\_\_\_\_, en vue de la constitution des droits suivants aux fins de réaliser la route G\_\_\_\_\_ et, en particulier, le tunnel foré sous la butte du B\_\_\_\_\_ :

- a) une servitude personnelle de superficie pour la construction d'un tunnel routier souterrain en faveur de l'État de Genève, laquelle s'exercera en sous-sol dans l'assiette de servitude A1 de la zone teintée en bleu de la parcelle 1\_\_\_\_\_, conformément au plan de servitude de ladite parcelle ;
- b) une servitude personnelle de restriction et d'interdiction de bâtir en faveur de l'État de Genève laquelle s'exercera selon l'assiette de la servitude A4 sur la parcelle 1\_\_\_\_\_ et selon le plan de servitude de ladite parcelle comprenant une coupe longitudinale et des autres coupes transversales délimitant les zones d'interdiction/de restriction au droit de bâtir ;
- c) de tous les autres droits qui grèveraient les futures assiettes des servitudes qui doivent être constituées sur la parcelle 1\_\_\_\_\_ et qui seraient de nature à empêcher la réalisation et l'exécution du tunnel de la route G\_\_\_\_\_.

#### Article 2

L'exécution des travaux de réalisation de la route G\_\_\_\_\_ est déclarée urgente. En conséquence, le Tribunal administratif de première instance (ci-après : TAPI), respectivement la chambre administrative de la Cour de justice (ci-après : la chambre administrative) est requis, en application de l'article 81A de la loi sur l'expropriation pour cause d'utilité publique du 10 juin 1933 (LEx-GE - L 7 05), d'ordonner l'envoi en possession anticipée des droits expropriés.

### Article 3

Le DALE est chargé de procéder aux publications et notifications prévues par les art. 31 et 32 LEx-GE et de suivre la procédure.

### Article 4

Le présent arrêté peut faire l'objet d'un recours auprès de la chambre administrative dans un délai de trente jours dès sa notification conformément à l'art. 62 al. 1 LEx-GE.

16. Par acte expédié le 23 décembre 2015 au greffe de la chambre administrative, M. A\_\_\_\_\_ a formé recours contre cet arrêté, concluant à son annulation, à l'allocation d'une équitable indemnité de procédure valant participation aux honoraires d'avocat ainsi qu'au déboutement de tout opposant de toutes autres ou contraires conclusions.

Il contestait l'utilité publique du projet de la route G\_\_\_\_\_ et de son tunnel, ainsi que le caractère urgent de l'envoi en possession anticipée des droits expropriés.

17. Par lettre du 11 janvier 2016, avec copie à M. A\_\_\_\_\_, le DALE a transmis ledit arrêté du 18 novembre 2015 au TAPI.

18. Par écriture du 18 janvier 2016, le DALE a transmis à la chambre administrative, à la demande de celle-ci qui requérait la production de toute estimation existante de l'indemnité d'expropriation, le chargé des pièces adressé au TAPI et les rapports de l'atelier P\_\_\_\_\_.

19. Dans sa réponse du 4 février 2016, le conseiller d'État en charge du DALE a, au nom et sur délégation du Conseil d'État, conclu à ce que la chambre administrative, sur envoi en possession anticipée, ordonne l'ouverture de la procédure d'envoi en possession anticipée des droits expropriés, autorise l'État de Genève à prendre possession anticipée des droits nécessaires, en vue de la constitution d'une servitude personnelle de superficie pour la construction du tunnel routier ainsi que d'une servitude personnelle de restriction et d'interdiction au droit de bâtir, à inscrire sur la parcelle 1\_\_\_\_\_ du recourant en vue de la réalisation de la route G\_\_\_\_\_, ainsi que de tous autres droits qui seraient de nature à empêcher la réalisation de l'aménagement routier projeté sous la parcelle, dès les constatations faites par la chambre administrative, principalement, rejette le recours et confirme l'arrêté du 18 novembre 2015, M. A\_\_\_\_\_ devant être débouté de toutes autres ou contraires conclusions et supporter les frais et dépens de la présente procédure.

20. Par décision du 5 février 2016, transmise le même jour en copie à la chambre administrative, le TAPI a suspendu la procédure A/117/2016 pendant

devant lui jusqu'à droit connu dans la procédure A/4520/2015 en cours devant la chambre administrative, et réservé la suite et les frais de la procédure.

Il serait prématuré qu'il se prononce sur la question de l'envoi possession anticipée des droits expropriés sans attendre de savoir si la chambre administrative le ferait elle-même.

21. Par courrier du 22 février 2016, le conseiller d'État en charge du DALE a transmis à la chambre administrative l'estimation de l'indemnité d'expropriation des servitudes et autres droits de la parcelle du recourant établie le 11 février 2016 par l'OCLPF, qui s'élevait au maximum à CHF 9'570.-, ce montant étant conditionné au fait que le propriétaire réalise effectivement un nouveau projet sur sa parcelle, prévoyant plus d'un niveau de sous-sol, voire un seul, en fonction des méthodes constructives qui seraient utilisées pour le tunnel ainsi que de la nature du sous-sol.
22. En date du 24 février 2016, le juge délégué de la chambre administrative a procédé à un transport sur place, en présence des parties et de l'ingénieur géomètre O\_\_\_\_\_, et a pris plusieurs photographies de la parcelle 1\_\_\_\_\_.

Selon la juriste représentant l'OCLPF, l'entrée du tunnel serait à environ 400 m de la parcelle concernée en direction de l'autoroute et la sortie côté J\_\_\_\_\_ du tunnel se situerait également à environ 400 m ; conformément aux plans officiels produits à la procédure, la profondeur du tunnel serait de 12 m. M. O\_\_\_\_\_ a toutefois précisé que, de l'autre côté de la parcelle par rapport au chemin C\_\_\_\_\_, à l'entrée nord du tunnel dans cette parcelle, cette profondeur serait d'environ 11,20 m.

D'après l'ingénieur représentant la DGGC, la demande d'autorisation de construire du tunnel était en cours d'instruction et en voie de finalisation ; elle était de la compétence de la direction des autorisations de construire du DALE ; l'ouverture du chantier du tunnel était prévue courant 2017.

Pour la juriste de l'OCLPF, le projet de la H\_\_\_\_\_ avait fait l'objet d'une approbation des plans par l'OFROU (niveau fédéral), qui était entrée en force ; ce projet H\_\_\_\_\_ était couplé avec celui du tunnel, étant donné que la sortie d'autoroute permettrait d'accéder au tunnel, lequel soulagerait le village B\_\_\_\_\_ de trafic puisque le tunnel sortirait du côté des organisations internationales, avenue J\_\_\_\_\_. M. A\_\_\_\_\_ a contesté ces assertions.

Aux dires de l'ingénieur de la DGGC, le but premier du tunnel n'avait jamais été la traversée de la rade, contrairement à ce faisait valoir le recourant ; les premiers projets datant des années 80 s'appelaient « l'évitement du B\_\_\_\_\_ » et avaient évolué sous le projet « route G\_\_\_\_\_ » dans les années 2000 ; finalement, il avait été décidé que le tunnel déboucherait sur l'avenue

J\_\_\_\_\_ afin de libérer la voie du futur tram sur la route N\_\_\_\_\_, futur tram qui avait été déclaré d'utilité publique, était prévu dans la loi sur le réseau des transports publics du 17 mars 1988 (LRTP - H 1 50) et ne pourrait être, selon cette loi, construit qu'après la réalisation de la route G\_\_\_\_\_.

23. Dans sa réplique du 11 avril 2016, M. A\_\_\_\_\_ a persisté dans ses conclusions et arguments, faisant en outre valoir que la profondeur du tunnel de 11,20 m à l'entrée nord de sa parcelle remettait en doute l'étude de faisabilité quant à l'implantation de nouvelles constructions, la création d'un ou plusieurs niveaux de sous-sol, qui ne saurait dès lors lier le TAPI dans le cadre de la détermination de l'indemnité d'expropriation.
24. Par lettre du 12 avril 2016, la chambre administrative a informé les parties de ce que la cause était gardée à juger.
25. Pour le reste, les arguments des parties seront repris en tant que de besoin, dans la partie en droit ci-après.

## **EN DROIT**

1. Interjeté en temps utile devant la juridiction compétente, le recours est recevable de ces points de vue (art. 132 de la loi sur l'organisation judiciaire du 26 septembre 2010 - LOJ - E 2 05 ; art. 31 al. 2 lat. a, 62 et 81C al. 3 LEx-GE ; art. 62 al. 1 let. a de la loi sur la procédure administrative du 12 septembre 1985 - LPA - E 5 10).
2. En vertu de l'art. 1 LEx-GE, le droit d'expropriation pour cause d'utilité publique peut être exercé pour des travaux ou des opérations d'aménagement qui sont dans l'intérêt du canton ou d'une commune (al. 1) ; il ne peut être exercé que dans la mesure nécessaire pour atteindre le but poursuivi (al. 2).

À teneur de l'art. 2 LEx-GE, peuvent notamment faire l'objet de l'expropriation les droits réels immobiliers (propriété et droits réels restreints), les droits immobiliers résultant des dispositions légales en matière de rapports de voisinage, les droits personnels portant sur des immeubles, (al. 1) ; l'expropriation peut être totale ou partielle, définitive ou temporaire (al. 2).

Aux termes de l'art. 3 LEx-GE, la constatation de l'utilité publique ne peut résulter que : a) d'une loi déclarant de manière ponctuelle l'utilité publique d'un travail ou d'un ouvrage déterminé, d'une opération d'aménagement ou d'une mesure d'intérêt public et désignant, sur présentation des pièces mentionnées par l'art. 24, les immeubles ou les droits dont la cession est nécessaire, sous réserve d'une spécification plus complète par le Conseil d'État dans l'arrêté décrétant l'expropriation ; b) d'une loi décrétant d'une manière générale l'utilité publique



des travaux, d'opérations d'aménagement dont elle prévoit l'exécution ou de mesures d'intérêt public et appliquant à ceux-ci les dispositions légales sur l'expropriation (al. 1) ; les dispositions de la présente loi portant sur les travaux décrétés d'utilité publique s'appliquent par analogie aux ouvrages, opérations d'aménagement ou mesures décrétées d'utilité publique (al. 2).

Selon l'art. 4 LEx-GE, lorsque l'utilité publique a été constatée, le droit d'expropriation est exercé par l'État ou par la commune intéressée.

3. L'art. 30 LEx-GE prescrit que, lorsque l'utilité publique a été constatée par le Grand Conseil, le Conseil d'État décrète l'expropriation des immeubles et des droits dont la cession est nécessaire à l'exécution du travail ou de l'ouvrage projeté.

Aux termes de l'art. 62 LEx-GE, le recours à la chambre administrative contre les décisions prises en vertu de la LEx-GE est régi par l'art. 132 LOJ et par la LPA (al. 1) ; lorsque le recours est interjeté contre un arrêté du Conseil d'État au sens de l'art. 30 LEx-GE, le recourant peut faire valoir des griefs portant sur l'utilité publique du projet (al. 2).

4. a. Dans ses écritures, le recourant ne conteste pas que la constitution des servitudes litigieuses sur sa parcelle est nécessaire à l'édification du tunnel de la route G\_\_\_\_\_. Il nie l'utilité publique du projet de route G\_\_\_\_\_. Selon lui en effet, le but premier visé et qui sera concrètement atteint n'est pas de désengorger le réseau local mais bien d'offrir aux fonctionnaires internationaux une « entrée de parking directe », ce qui n'a manifestement pas pour fin de servir l'intérêt du plus grand nombre possible. D'après l'intéressé, ledit projet ne permettrait pas de diminuer le trafic sur la commune B\_\_\_\_\_, mais seulement de dévier le trafic de transit de la route N\_\_\_\_\_ et de la route de K\_\_\_\_\_, en ouvrant ainsi un accès direct aux organisations internationales.

b. Conformément à l'art. 26 de la Constitution fédérale de la Confédération suisse du 18 avril 1999 (Cst. - RS 101), la propriété est garantie (al. 1) ; une pleine indemnité est due en cas d'expropriation ou de restriction de la propriété qui équivaut à une expropriation (al. 2). En vertu de l'art. 36 Cst., toute restriction d'un droit fondamental doit être fondée sur une base légale ; les restrictions graves doivent être prévues par une loi ; les cas de danger sérieux, direct et imminent sont réservés (al. 1) ; toute restriction d'un droit fondamental doit être justifiée par un intérêt public ou par la protection d'un droit fondamental d'autrui (al. 2) ; toute restriction d'un droit fondamental doit être proportionnée au but visé (al. 3) ; l'essence des droits fondamentaux est inviolable (al. 4).

L'intérêt public est double : il s'agit d'une part, de l'intérêt du but poursuivi lui-même et, d'autre part, de l'utilité de l'ouvrage en tant que moyen affecté à sa réalisation (Anne-Christine FAVRE, L'expropriation formelle, en particulier pour

les grandes infrastructures de transport, in Thierry TANQUEREL/François BELLANGER, La maîtrise publique du sol : expropriation formelle et matérielle, préemption, contrôle du prix, 2009, p. 9 ss, spéc. 17).

Selon la jurisprudence du Tribunal fédéral, c'est seulement si le but visé par l'atteinte à la garantie de la propriété est de nature purement fiscale ou s'il contrevient à une autre disposition constitutionnelle que l'intérêt public n'est pas suffisant pour justifier une expropriation formelle (ATF 111 Ia 93 consid. 2b = JdT 1987 I 505 ; 102 Ia 114 consid. 3 ; Anne-Christine FAVRE, op. cit., p. 17).

Un intérêt public indiscutable et particulièrement important est le fondement de l'utilité publique, laquelle n'est qu'un intérêt public qualifié en raison de sa reconnaissance comme tel, dans le canton de Genève par le législateur en application de l'art. 3 LEx-GE (François BELLANGER, La déclaration d'utilité publique à Genève, in Thierry TANQUEREL/François BELLANGER, La maîtrise publique du sol : expropriation formelle et matérielle, préemption, contrôle du prix, 2009, p. 61 ss, spéc. 63 ss).

La condition de l'utilité publique d'un travail ou d'un ouvrage est donc en principe remplie lorsqu'elle est déclarée ou décrétée par une loi cantonale, en application de l'art. 3 LEx-GE, fondement sur lequel le Conseil d'État peut rendre un arrêté d'expropriation au sens de l'art. 30 LEx-GE.

c. L'art. 2 al. 4 LITAgglo, loi entrée en vigueur le 29 mars 2011, prévoit qu'en complément aux mesures de l'al. 1, le projet de route G\_\_\_\_\_ et la part cantonale de la nouvelle jonction autoroutière N\_\_\_\_\_ – ou B\_\_\_\_\_ –, pour lesquelles un crédit à la construction de CHF 171'000'000.- a été prévu, sont compris dans les mesures non imputables au fonds d'infrastructure. L'art. 7 LITAgglo déclare les mesures prévues dans ladite loi d'utilité publique. Partant, la constatation de l'utilité publique de la route G\_\_\_\_\_, y compris de son tunnel, découle d'une loi au sens de l'art. 3 al. 1 let. b LEx-GE.

La constatation de l'utilité publique de la route G\_\_\_\_\_, y compris de son tunnel, au sens de l'art. 3 al. 1 let. b LEx-GE, ressort également de l'art. 9 al. 1 LRoutes, alinéa en vigueur depuis le 13 août 1988, en vertu duquel l'aliénation de toutes les emprises nécessaires à la réalisation ou l'élargissement des voies publiques est déclarée d'utilité publique ; en conséquence, toute acquisition d'emprises ou réservation de terrain au sens de l'art. 8 al. 2 LRoutes, ainsi que toute fixation d'indemnité qui n'a pas lieu de gré à gré, sont soumises aux dispositions relatives à l'expropriation pour cause d'utilité publique. Cette norme déclare de manière générale d'utilité publique tous les travaux concernant les voies publiques, ce qui évite à l'autorité concernée de saisir le Grand Conseil d'un projet de loi particulier si une expropriation paraît nécessaire (François BELLANGER, op. cit., p. 64).

d. Dès lors, la condition de l'utilité publique de la route G\_\_\_\_\_ est réalisée. Les griefs du recourant portant sur l'utilité publique de ce projet (art. 62 al. 2 LEx-GE), qui consistent à critiquer l'intérêt public de cette route et du tunnel en s'opposant aux choix du législateur cantonal établis expressément dans deux lois, sont irrecevables ou, à tous les moins, infondés.

5. L'arrêté querellé doit dès lors être confirmé quant au principe de l'expropriation, au profit de l'État de Genève, des droits nécessaires de la parcelle propriété du recourant, en vue de la constitution d'une servitude personnelle de superficie et d'une servitude personnelle de restriction et d'interdiction de bâtir, ainsi que de l'expropriation de tous les autres droits qui grèveraient les futures assiettes des servitudes à constituer.
6. Le grief d'absence d'utilité publique étant écarté, se pose la question de la prise de possession anticipée et de l'éventuelle indemnisation y relative dès lors que l'art. 2 de l'arrêté du Conseil d'État déclare urgente l'exécution des travaux de réalisation de la route G\_\_\_\_\_ et requiert en conséquence du TAPI, respectivement de la chambre administrative, d'ordonner l'envoi en possession anticipée des droits nécessaires à cette réalisation.
7. a. À teneur de l'art. 81A LEx-GE, lorsqu'il y a urgence pour des motifs d'utilité publique de passer à l'exécution du projet qui donne lieu à expropriation, l'expropriant peut être autorisé à prendre possession de tout ou partie des biens expropriés ou à exercer par anticipation, avant le moment du transfert de propriété, les droits que l'expropriation a pour but de lui conférer (al. 1) ; la constatation de l'urgence est de la compétence du Conseil d'État ; toutes les personnes dont les immeubles ou les droits sont atteints par l'expropriation sont entendues au préalable ; l'arrêté leur est notifié par le département par lettre recommandée (al. 2).

Selon l'art. 81C al. 3 LEx-GE, si un recours a été introduit conformément à l'art. 62 let. b [recte : 62 al. 2] LEx-GE, c'est-à-dire contre un arrêté d'expropriation du Conseil d'État, au moment où la procédure de prise de possession anticipée est ouverte, la chambre administrative, ou le président de celle-ci, prend les décisions prévues à l'art. 81C al. 1 et 2 LEx-GE ; au besoin, la chambre administrative fait elle-même les constatations prévues à l'art. 81B let. a [recte : let. b selon ATA/294/2013 du 7 mai 2013 consid. 14] LEx-GE (ATA/302/2016 du 12 avril 2016 consid. 11 ; ATA/554/2015 du 2 juin 2015 consid. 11).

b. Conformément à la jurisprudence de la chambre administrative (ATA/302/2016 précité consid. 11 ; ATA/554/2015 précité consid. 11 ; ATA/294/2013 précité), dès lors que le présent recours a pour objet des arrêts d'expropriation du Conseil d'État, il incombe concrètement à la chambre de céans de :

- vérifier que la loi déclarant d'utilité publique l'expropriation des terrains ou des droits nécessaires à l'exécution du projet est entrée en vigueur (art. 81B let. a LEx-GE), condition en l'occurrence remplie comme vu plus haut ;
- faire les constatations nécessaires à l'estimation de l'indemnité d'expropriation (art. 81B let. b LEx-GE), ce qui a été effectué lors du transport sur place le 24 février 2016, avec un procès-verbal, agrémenté de photographies et approuvé par les parties, qui a été versé au dossier ;
- si l'équité l'exige, ordonner le versement d'acomptes, ou, le cas échéant, de la totalité de l'indemnité d'expropriation arrêtée par elle (art. 81C al. 1 in fine LEx-GE) ;
- constater que l'expropriant a fourni des sûretés d'un montant convenable garantissant le paiement des indemnités d'expropriation (art. 81B let. c LEx-GE) et au besoin fixer, à la requête de l'expropriant, le montant et la nature de ces sûretés (art. 81C al. 1 ab initio LEx-GE).

c. Pour ce qui est de ces deux derniers points, l'équité n'exige en l'espèce pas que le versement d'acomptes soit ordonné, étant donné que le bénéficiaire de l'expropriation et le débiteur potentiel de l'indemnité d'expropriation est l'État de Genève, dont la solvabilité n'est ni contestée, ni contestable. Il n'est en conséquence pas nécessaire de constater que l'expropriant a fourni des sûretés au sens de l'art. 81B let. c LEx-GE.

8. a. Selon le Conseil d'État, la contestation par le recourant du caractère urgent de la construction du tunnel est un grief irrecevable.

b. La prise de possession anticipée, comme toute atteinte au droit de la propriété, ne peut se justifier en droit que lorsqu'elle a lieu pour satisfaire ou sauvegarder un intérêt public ; cet intérêt public réside ici dans l'urgence que présente la réalisation de l'ouvrage, lui-même d'utilité publique, que motive l'expropriation (MGC 1958 I p. 135 ss, spéc. 137).

Selon la jurisprudence de la chambre de céans, en matière d'expropriation, la notion d'urgence ne peut être dissociée de celle de prise de possession anticipée, au sens de l'art. 81A LEx-GE. La constatation de l'urgence par le Conseil d'État apparaît comme une modalité d'application du principe même de l'expropriation, décrétée en l'occurrence en vue de la construction d'infrastructures de transport. Il existe donc un lien étroit et indissociable entre la constatation de l'urgence par le Conseil d'État et la décision de prise de possession anticipée qui est de la compétence de la chambre administrative. Tant la décision de prise de possession anticipée que la constatation de l'urgence par le Conseil d'État sont rendues en dernier ressort (art. 81D al. 2 LEx-GE), de sorte qu'elles ne sont susceptibles que d'un recours en matière de droit public au Tribunal fédéral, pour autant que les

autres conditions de recevabilité soient remplies (ATA/79/2012 du 8 février 2012 consid. 7 ; arrêt du Tribunal administratif du 6 mars 1985, cause n° 84.CE.1099, consid. 1).

Ainsi, l'urgence pour des motifs d'utilité publique justifiant la prise de possession anticipée ne fait en principe pas partie des points qui peuvent être vérifiés par la chambre administrative.

c. En tout état de cause, contrairement à ce que soutient le recourant, il y a en l'espèce urgence pour des motifs d'utilité publique de passer à l'exécution du projet qui donne lieu à expropriation, au sens de l'art. 81A LEx-GE.

En effet, la demande d'autorisation de construire du tunnel, déposée le 1<sup>er</sup> février 2013, est en cours d'instruction et en voie de finalisation auprès de la direction des autorisations de construire du DALE, et l'ouverture du chantier du tunnel est prévue courant 2017. Une procédure ordinaire d'exécution de l'expropriation, qui se terminerait par la fixation puis le paiement de l'indemnité d'expropriation rendant parfaite l'expropriation (art. 75, 76, 77 et 78 al. 2 LEx-GE), pourrait retarder la préparation et l'ouverture du chantier. Il n'y a aucun motif de mettre en doute l'assertion de l'arrêté querellé selon laquelle l'indisponibilité des assiettes des servitudes en sous-sol de la propriété du recourant est à elle seule de nature à faire obstacle aux travaux de percement du tunnel, entraînant par là même le risque de surcoût important à la charge de l'État de Genève.

Il importe peu que la demande d'autorisation de construire ait été déposée le 1<sup>er</sup> février 2013, soit il y a un peu plus de trois ans. L'intéressé est au demeurant malvenu de se prévaloir de ce fait, les négociations entre l'État de Genève et lui-même, en vue d'une convention, ayant duré du 25 novembre 2013 au 13 mai 2015, soit environ un an et demi.

Par surabondance, le chantier de la route G\_\_\_\_\_ est lié à celui de la H\_\_\_\_\_. En outre, selon l'art. 4 al. 1 let. b ch. 3 let. a LRTP, le prolongement de la ligne de tramway Q\_\_\_\_\_ – Place G\_\_\_\_\_ jusqu'au B\_\_\_\_\_, avec desserte de R\_\_\_\_\_, puis S\_\_\_\_\_ et l'T\_\_\_\_\_ ne pourra être exécuté qu'après que la route G\_\_\_\_\_ sera construite. Des retards dans le chantier de la route G\_\_\_\_\_ pourraient ainsi retarder la mise en œuvre d'autres projets d'intérêt public.

9. Vu ce qui précède, les conditions d'un envoi en possession anticipée sont réunies, de sorte que l'autorisation de prise de possession anticipée des droits expropriés peut être délivrée à l'État de Genève, soit pour lui au Conseil d'État (art. 81C al. 2 et 3 LEx-GE).

La chambre administrative en fixe les effets à compter du 12 mai 2016, soit quelques jours après le prononcé du présent arrêt.

10. Dès cette date, l'indemnité d'expropriation éventuellement due portera intérêts à 5 % (art. 81E al. 1 LEx-GE ; ATA/302/2016 précité consid. 14 ; ATA/554/2015 précité consid. 17).
11. L'exproprié ayant droit à la réparation de tous préjudices qui peuvent être considérés, dans le cours normal des choses, comme une conséquence de la prise de possession anticipée (art. 81E al. 2 LEx-GE), les droits éventuels du recourant à une indemnité du fait de l'envoi en possession anticipée sont réservés.
12. Selon la jurisprudence récente de la chambre de céans, la prise de possession anticipée pouvant être ordonnée indépendamment de la fixation de l'éventuelle indemnité d'expropriation, il est conforme à la loi que l'indemnité soit déterminée par l'autorité de première instance, expressément prévue par l'art. 43 LEx-GE, et ne soit que revue, sur éventuel recours, par la chambre administrative en vertu de l'art. 62 LEx-GE (ATA/302/2016 précité consid. 16 ; ATA/554/2015 précité consid. 15 et 16).

N'est, partant, pas de la compétence, à ce stade, de la chambre administrative le grief du recourant selon lequel la profondeur du tunnel de 11,20 m à l'entrée nord de sa parcelle remettrait en doute l'étude de faisabilité quant à l'implantation de nouvelles constructions ainsi que la création d'un ou plusieurs niveaux de sous-sol, qui ne saurait dès lors selon lui lier le TAPI dans le cadre de la détermination de l'indemnité d'expropriation.

13. Le dossier est en conséquence renvoyé au TAPI conformément à ce que prévoit la loi suite à la notification de l'arrêté du Conseil d'État (art 31 al. 2 et 44 al. 1 ss LEx-GE), y compris pour déterminer si une indemnité d'expropriation est due et, le cas échéant, en fixer le montant (ATA/302/2016 précité consid. 17).
14. En définitive, le recours, en tous points infondé, est rejeté dans la mesure où il est recevable.

Vu l'issue du recours, un émolument de CHF 1'500.- est mis à la charge du recourant (art. 87 al. 1 LPA) et aucune indemnité de procédure ne lui est allouée (art. 87 al. 2 LPA).

\* \* \* \* \*

**PAR CES MOTIFS**  
**LA CHAMBRE ADMINISTRATIVE**

rejette, dans la mesure où il est recevable, le recours interjeté le 23 décembre 2015 par M. A\_\_\_\_\_ contre l'arrêté du Conseil d'État du \_\_\_\_\_ 2015 ;

confirme l'arrêté du Conseil d'État du \_\_\_\_\_ 2015 ;

autorise l'État de Genève, soit pour lui le Conseil d'État, à prendre possession anticipée, dès le 12 mai 2016, aux fins de réaliser la route G\_\_\_\_\_ et en particulier le tunnel foré sous la bute B\_\_\_\_\_, des droits suivants :

a) une servitude personnelle de superficie pour la construction d'un tunnel routier souterrain en faveur de l'État de Genève, laquelle s'exercera en sous-sol dans l'assiette de servitude A1 de la zone teintée en bleu de la parcelle 1\_\_\_\_\_ de la commune B\_\_\_\_\_, propriété de M. A\_\_\_\_\_, conformément au plan de servitude intitulé Tunnel G\_\_\_\_\_ Parcelle 1\_\_\_\_\_ Commune B\_\_\_\_\_ (Fiche n° 8 9\_\_\_\_\_);

b) une servitude personnelle de restriction et d'interdiction de bâtir en faveur de l'État de Genève laquelle s'exercera selon l'assiette de la servitude A4 sur la parcelle 1\_\_\_\_\_ de la commune B\_\_\_\_\_, propriété de M. A\_\_\_\_\_, et selon le plan de servitude comprenant une coupe longitudinale et des autres coupes transversales délimitant les zones d'interdiction/de restriction au droit de bâtir selon le Plan de Servitude Tunnel G\_\_\_\_\_ Parcelle 1\_\_\_\_\_ Commune B\_\_\_\_\_ (Fiche n° 8 9\_\_\_\_\_);

c) tous les autres droits qui grèveraient les futures assiettes des servitudes qui doivent être constituées sur la parcelle 1\_\_\_\_\_ de la commune B\_\_\_\_\_, propriété de M. A\_\_\_\_\_, et qui seraient de nature à empêcher la réalisation et l'exécution du tunnel de la route G\_\_\_\_\_ ;

réserve les droits éventuels de M. A\_\_\_\_\_ à une indemnité du fait de l'envoi en possession anticipée ;

dit que l'indemnité d'expropriation éventuellement due portera intérêts à 5 % dès le 12 mai 2016 ;

transmet le dossier au Tribunal administratif de première instance pour fixer le montant d'une éventuelle indemnité d'expropriation ;

met à la charge de M. A\_\_\_\_\_ un émolument de CHF 1'500.- ;

dit qu'il n'est pas alloué d'indemnité de procédure ;

dit que, conformément aux art. 82 ss de la loi fédérale sur le Tribunal fédéral du 17 juin 2005 (LTF - RS 173.110), le présent arrêt peut être porté dans les trente jours qui suivent sa notification par-devant le Tribunal fédéral, par la voie du recours en matière de droit public ; le mémoire de recours doit indiquer les conclusions, motifs et moyens de preuve et porter la signature du recourant ou de son mandataire ; il doit être adressé

au Tribunal fédéral, 1000 Lausanne 14, par voie postale ou par voie électronique aux conditions de l'art. 42 LTF. Le présent arrêt et les pièces en possession du recourant, invoquées comme moyens de preuve, doivent être joints à l'envoi ;

communiqué le présent arrêt à Me Daniel Meyer, avocat du recourant, ainsi qu'au Conseil d'État.

Siégeants : M. Thélin, président, Mme Junod, M. Dumartheray, Mme Payot Zen-Ruffinen, M. Pagan, juges.

Au nom de la chambre administrative :

la greffière-juriste :

S. Hüsler Enz

le président siégeant :

Ph. Thélin

Copie conforme de cet arrêt a été communiquée aux parties.

Genève, le

la greffière :