

RÉPUBLIQUE ET



CANTON DE GENÈVE

POUVOIR JUDICIAIRE

A/3154/2013-EXPLOI

ATA/744/2013

**COUR DE JUSTICE**

**Chambre administrative**

**Décision du 7 novembre 2013**

**sur effet suspensif et mesures provisionnelles**

dans la cause

**Entreprise X\_\_\_\_\_**

contre

**AÉROPORT INTERNATIONAL DE GENÈVE**  
représenté par Me Albert-Florian Kohler, avocat

Vu la décision, déclarée exécutoire nonobstant recours, du 23 septembre 2013 de la direction générale de l'aéroport international de Genève (ci-après : AIG) faisant interdiction à l'entreprise X\_\_\_\_\_ (ci-après : X\_\_\_\_\_), ainsi qu'à ses organes, collaborateurs et autres auxiliaires, d'accéder au site aéroportuaire dans le but d'exercer une quelconque activité commerciale et/ou financière ;

qu'il ressort de cette décision que l'entreprise susmentionnée se voit reprocher de déployer, sans être au bénéfice d'une concession, une activité intense de valet de parking sur le site aéroportuaire, en utilisant de manière accrue, sans droit et contrairement à leur destination, certaines infrastructures de l'aéroport, notamment ses parkings et leur proximité immédiate, pour des activités commerciales et financières ;

que l'AIG, propriétaire de l'ensemble des bâtiments, installations et aménagements compris dans le périmètre aéroportuaire (art. 4 al. 1 de la loi sur l'aéroport international de Genève du 10 juin 1993 - LAIG - H 3 25), avait invité X\_\_\_\_\_ par plis des 24 mai et 12 septembre 2012 ainsi que 27 mars 2013, à cesser ses activités exercées sans droit sur le site aéroportuaire, sans succès ;

vu la requête de mesures provisionnelles déposée le 30 septembre 2013 auprès du Tribunal administratif de première instance et transmise le 2 octobre 2013 à la chambre administrative de la Cour de justice (ci-après : la chambre administrative) pour raison de compétence, concluant à la suspension immédiate de la décision du 23 septembre 2013, dès lors qu'elle était injustifiée et en tout état disproportionnée ;

vu le recours formé par X\_\_\_\_\_ le 24 octobre 2013 contre la décision susmentionnée auprès de la chambre administrative, concluant à l'annulation de la décision du 23 septembre 2013 et, préalablement, à ce que l'effet suspensif soit restitué au recours, développant sur ce dernier point, une argumentation identique en substance à celle soutenue dans la requête susmentionnée ;

que l'entreprise, inscrite au registre du commerce en janvier 2012, avait notamment pour but de fournir des prestations de voiturier et de valet parking et avait repris les activités d'une autre société active dans ce même domaine ;

qu'une partie de cette activité se déroulait certes sur le site aéroportuaire mais sans qu'il y ait usage accru du domaine et sans qu'il s'agisse d'aspects commerciaux car il n'y avait pas d'opérations financières dans cette zone ;

que la décision querellée consacrait une violation de sa liberté économique, ne reposant que sur une base réglementaire, prise en ignorance de l'intérêt public à offrir aux usagers de l'aéroport un service de valet de parking de qualité et ne tenant aucun compte du principe de la proportionnalité ;

que la décision en cause devait être suspendue, car elle compromettait les intérêts de X\_\_\_\_\_ et de ses clients, aucun intérêt prépondérant n'étant mis en avant par l'AIG pour justifier le caractère exécutoire nonobstant recours de sa décision ;

vu la détermination sur mesures provisionnelles du 11 octobre 2013 de l'AIG, qui conclut au rejet de la requête ;

que compte tenu du caractère négatif de la décision querellée, cette demande équivalait à une requête de mesures provisionnelles qui devait être écartée car elle se confondait avec les conclusions au fond ;

qu'en tout état, l'AIG devait pouvoir exploiter ses infrastructures conformément aux exigences légales et faire respecter celles-ci ;

que X\_\_\_\_\_ ne se prévalait que de son intérêt économique, sans démontrer qu'il serait mis en péril par la décision querellée ;

attendu que l'AIG n'a pas été invité à formuler d'observations complémentaires sur la demande de restitution d'effet suspensif, l'objet de cette dernière étant identique à celui de la requête de mesures provisionnelles.

Considérant en droit :

- 1) La compétence pour ordonner, d'office ou sur requête, des mesures provisionnelles en lien avec un recours appartient au président de la chambre administrative (art. 21 al. 1 et 66 al. 2 de la loi sur la procédure administrative du 12 septembre 1985 - LPA - E 5 10 ; art. 7 ch. 1 du règlement interne de la chambre administrative du 21 décembre 2010).
- 2) Sauf disposition légale contraire, le recours a effet suspensif (art. 66 al. 1 LPA).

L'autorité décisionnaire peut toutefois ordonner l'exécution immédiate de sa propre décision, nonobstant recours, tandis que l'autorité judiciaire saisie d'un recours peut, d'office ou sur requête, restituer l'effet suspensif à ce dernier (art. 66 al. 2 LPA).

- 3) a. Selon la jurisprudence et la doctrine, un effet suspensif ne peut être restitué lorsque le recours est dirigé contre une décision négative, soit contre une décision qui porte refus d'une prestation. La fonction de l'effet suspensif est de maintenir un régime juridique prévalant avant la décision contestée. Si, sous le régime antérieur, le droit ou le statut dont la reconnaissance fait l'objet du contentieux judiciaire n'existait pas, l'effet suspensif ne peut être restitué car cela reviendrait à accorder au recourant d'être mis au bénéfice d'un régime juridique dont il n'a jamais bénéficié (ATF 127 II 132 ; 126 V 407 ; 116 Ib 344 ; ATA/84/2009 du 9 avril 2009 ; P.WEISSENBERG / A.HIRZEL, Der suspensiveeffekt und andere vorsorgliche

---

Massnahme, p. 166 in I. HAENER / B. WALDMANN, Brennpunkte im Verwaltungsprozess, Fribourg 2013 ; U. HÄFELIN / G. MÜLLER / F. UHLMANN, Allgemeines Verwaltungsrecht, 6ème éd., 2010, n. 1800 ; P. MOOR / E. POLTIER, Droit administratif, vol. 2, 3ème éd., 2010, p. 814 n. 5, 8. 3. 3).

b. Lorsqu'une décision négative est portée devant la chambre administrative et que le destinataire de la décision sollicite la restitution de l'effet suspensif, il y a lieu de distinguer entre la situation de celui qui, lorsque la décision intervient, disposait d'un statut légal qui lui était retiré, de celui qui ne disposait d'aucun droit.

Dans le premier cas, la chambre administrative pourra entrer en matière sur une requête en restitution de l'effet suspensif, aux conditions de l'art. 66 al. 2 LPA, l'acceptation de celle-ci induisant, jusqu'à droit jugé ; le maintien des conditions antérieures. Il ne pourra pas en faire de même dans le deuxième cas, vu le caractère purement négatif de la décision administrative contestée. Dans cette dernière hypothèse, seul l'octroi de mesures provisionnelles, aux conditions cependant restrictives de l'art. 21 LPA, est envisageable (ATA/833/2012 du 14 décembre 2012 consid. 3 ; ATA/603/2011 du 23 septembre 2011 consid. 2 ; ATA/280/2009 du 11 juin 2009 et ATA/278/2009 du 4 juin 2009).

- 4) A teneur de l'art. 21 LPA, l'autorité administrative peut ordonner, d'office ou sur requête, des mesures provisionnelles lorsqu'il est nécessaire de régler provisoirement la situation en cause jusqu'au prononcé de la décision finale.
- 5) Par ailleurs, selon la jurisprudence constante, les mesures provisionnelles – au sens de l'art. 66 al. 2 ou de l'art. 21 al. 1 LPA - ne sont légitimes que si elles s'avèrent indispensables au maintien d'un état de fait ou à la sauvegarde d'intérêts compromis (ATF 119 V 503 consid. 3 ; ATA/248/2011 du 13 avril 2011 consid. 4 ; ATA/197/2011 du 28 mars 2011 ; ATA/248/2009 du 19 mai 2009 consid. 3 ; ATA/213/2009 du 29 avril 2009 consid. 2). Elles ne sauraient, en principe tout au moins, anticiper le jugement définitif ni équivaloir à une condamnation provisoire sur le fond, pas plus qu'aboutir abusivement à rendre d'emblée illusoire la portée du procès au fond (arrêts précités). Ainsi, dans la plupart des cas, les mesures provisionnelles consistent en un minus, soit une mesure moins importante ou incisive que celle demandée au fond, ou en un aliud, soit une mesure différente de celle demandée au fond (I. HAENER, Vorsorgliche Massnahmen in Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess, RDS 1997 II 253-420, 265).
- 6) Le recours est dirigé contre une décision d'interdiction d'exercer une activité commerciale et/ou financière sur le site aéroportuaire.

Il résulte des textes légaux et réglementaires que l'AIG, établissement de droit public autonome, est propriétaire de l'ensemble des bâtiments, installations et aménagements compris dans le périmètre aéroportuaire (art. 4 al. 1 LAIG - H 3 25).

Il n'est pas contesté que l'entreprise recourante n'a jamais été au bénéfice d'une concession ou autorisation de l'AIG lui permettant d'exercer son activité de valet de parking sur le site aéroportuaire, de sorte que la décision querellée revêt un caractère négatif et ne peut, par définition, faire l'objet d'une restitution d'effet suspensif dans le cadre d'une procédure de recours (ATA/696/2013 du 17 octobre 2013).

- 7) Sous l'angle de l'art. 21 LPA, le prononcé des mesures sollicitées reviendrait à faire droit aux conclusions au fond avant que la cause ne soit jugée puisque l'entreprise recourante pourrait ainsi continuer à déployer son activité sur le site aéroportuaire, ce qu'elle obtiendrait en cas d'annulation de la décision querellée.
- 8) Pour le surplus, l'entreprise recourante se contente d'alléguer qu'elle subirait un dommage financier majeur sans apporter d'éléments probants, cela alors même qu'elle soutient que l'activité qu'elle exerce effectivement sur le site aéroportuaire serait exempte de tout aspect financier.
- 9) La menace d'application de l'art. 292 CPS est accessoire à la mesure ordonnée et ne peut faire l'objet d'une appréciation indépendante sous l'angle des mesures provisionnelles.
- 10) La demande de mesures provisionnelles et la requête de restitution d'effet suspensif ne peuvent ainsi qu'être rejetées.
- 11) Le sort des frais sera réservé jusqu'à droit jugé au fond.

### **LA CHAMBRE ADMINISTRATIVE**

rejette la demande de mesures provisionnelles du 30 septembre 2013 et la demande de restitution d'effet suspensif formulée le 2 octobre 2013 par l'entreprise X\_\_\_\_\_ dans son recours contre la décision du 23 septembre 2013 de la direction générale de l'Aéroport international de Genève ;

réserve le sort des frais jusqu'à droit jugé au fond ;

dit que, conformément aux art. 82 ss de la loi fédérale sur le Tribunal fédéral du 17 juin 2005 (LTF - RS 173.110), la présente décision peut être portée dans les trente jours qui suivent sa notification par-devant le Tribunal fédéral, par la voie du recours en matière de droit public ; le mémoire de recours doit indiquer les conclusions, motifs et moyens de preuve et porter la signature du recourant ou de son mandataire ; il doit être adressé au Tribunal fédéral, 1000 Lausanne 14, par voie postale ou par voie électronique aux conditions de l'art. 42 LTF. La présente décision et les pièces en possession du recourant, invoquées comme moyens de preuve, doivent être joints à l'envoi ;

communique la présente décision, en copie, à Monsieur N\_\_\_\_\_, représentant de la recourante ainsi qu'à Me Florian Albert Kohler, avocat de l'intimé.

Le président :

Ph. Thélin

Copie conforme de cette décision a été communiquée aux parties.

Genève, le

la greffière :